UNIONE COLLINARE CANAVESANA

Provincia di TORINO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2021

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Angelo Quinterno

Lo schema di parere che viene presentato è predisposto nel rispetto della parte II "Ordinamento finanziario e contabile del d.lgs.18/8/2000 n.267 (Tuel), dei principi contabili generali e del principio contabile applicato 4/2, allegati al d.lgs. 118/2011.

UNIONE COLLINARE CANAVESANA

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 7 del 11 dicembre 2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, dell'Unione Collinare Canavesana che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Canale, 11 dicembre 2018

L'ORGANO DI REVISIONE

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione dell'UNIONE COLLINARE CANAVESANA;

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del d.lgs.267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al d.lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 04/12/2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2021, approvato dalla giunta in data 03/12/2018 con delibera n. 21 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del d.lgs.118/2011**:
  - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
  - b) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - d) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.118/2011;
- **nell'art.172 del d.lgs.18/8/2000 n.267:**
  - e) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe per i servizi a domanda individuale;
  - f) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
  - g) il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- necessari per l'espressione del parere:
  - h) documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del d.lgs.267/2000 dalla Giunta;
  - i) la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del d.lgs. 267/2000, rilasciato in data 03/12/2018 (delibera G.C.) in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, iscritte nel bilancio di previsione 2019/2021;

Ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

Attesta che il programma triennale dei lavori pubblici non è stato redatto in quanto non vi sono lavori di importo superiore ad euro 100.000 ed in considerazione del fatto che l'Unione non realizza in proprio opere pubbliche che restano di competenza dei singoli Enti componenti;

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consigliare ha approvato con delibera n. 5 del 26/04/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2017:

a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017, così distinto ai sensi dell'art.187 del Tuel:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	22.502,64
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	22.502,64
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	22.502,64

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.
Dalle comunicazioni ricevute non risultano passività potenziali probabili.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.
Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2018	PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	76.029,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	***Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa***	-	-	-	-
2	***Trasferimenti correnti***	762.480,00	716.880,00	716.880,00	716.880,00
3	***Entrate extratributarie***	205.850,00	192.460,00	192.800,00	192.800,00
4	***Entrate in conto capitale***	132.500,00	-	0,00	0,00
5	***Entrate da riduzione di attività finanziarie***	0,00	0,00	0,00	0,00
6	***Accensione prestiti***	0,00	0,00	0,00	0,00
7	***Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere***	0,00	0,00	0,00	0,00
9	***Entrate per conto terzi e partite di giro***	220.000,00	220.000,00	220.000,00	220.000,00
totale		**1.320.830,00**	**1.129.340,00**	**1.129.680,00**	**1.129.680,00**
	totale generale delle entrate	**1.396.859,00**	**1.129.340,00**	**1.129.680,00**	**1.129.680,00**

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

DENOMINAZIONE		PREV. DEF. O RENDICONTO 2018	PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
SPESE CORRENTI	previsione di competenza	979.230.00	899.640.00	899.980.00	899.980.00
	*di cui già impegnato**	*0.00*	*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	197.629.00	9.700.00	9.700.00	9.700.00
	*di cui già impegnato**		*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0.00	0.00	0.00	0.00
	*di cui già impegnato**		*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	0.00	0.00	0.00	0.00
	*di cui già impegnato**		*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0.00	0.00	0.00	0.00
	*di cui già impegnato**	*0.00*	*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	220.000.00	220.000.00	220.000.00	220.000.00
	*di cui già impegnato**	*0.00*	*0.00*	*0.00*	*0.00*
	di cui fondo pluriennale vincolato	*(0.00)*	*0.00*	*(0.00)*	*(0.00)*
TOTALE TITOLI	**previsione di competenza**	**1.396.859.00**	**1.129.340.00**	**1.129.680.00**	**1.129.680.00**

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Non risulta stanziato il fondo per mancanza dei presupposti.

2. Previsioni di cassa

Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00
Trasferimenti correnti	983.830,00
Entrate extratributarie	195.715,00
Entrate in conto capitale	32.000,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
Accensione prestiti	0,00
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
Entrate per conto terzi e partite di giro	223.052,00
	1.434.597,00
ELLE ENTRATE	**1.604.597,00**

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI	
	PREVISIONI ANNO 2019
Spese correnti	1.267.280,00
Spese in conto capitale	82.393,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00
Rmborso di prestiti	0,00
Chiusura anticipazioni di istiutto tesoriere/cassiere	0,00
Spese per conto terzi e partite di giro	222.531,00
	1.572.204,00
SALDO DI CASSA	**32.393,00**

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del Tuel;

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

	BILANCIO DI PREVISIONE
	EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		**COMPETENZA ANNO 2019**	**COMPETENZA ANNO 2020**	**COMPETENZA ANNO 2021**
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	909.340,00	909.680,00	909.680,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	899.640,00	899.980,00	899.980,00
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		*0,00*	*0,00*	*0,00*
- fondo crediti di dubbia esigibilità		*10.000,00*	*10.000,00*	*10.000,00*
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	*0,00*	*0,00*	*0,00*
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	*0,00*	*0,00*	*0,00*
di cui per estinzione anticipata di prestiti		*0,00*	*0,00*	*0,00*
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		**9.700,00**	**9.700,00**	**9.700,00**
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		*0,00*	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		*0,00*	*0,00*	*0,00*
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		**9.700,00**	**9.700,00**	**9.700,00**

BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	9.700,00	9.700,00	9.700,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		*0,00*	*0,00*	*0,00*
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		**-9.700,00**	**-9.700,00**	**-9.700,00**
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione, alla quale si rimanda per una completa informativa, indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.23/6/2011 n.118, tutte le informazioni richieste ed espone in maniera esaustiva i criteri seguiti nella formazione del bilancio di previsione in oggetto.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011).

7.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, non è stato redatto in quanto non sono previsti lavori di importo superiore ad euro 100.000. L'Unione non ha competenza in questo ambito poiché la realizzazione dei lavori pubblici viene fatta dai singoli Enti componenti.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

Non si prevedono assunzioni nel triennio in esame, l'Unione non ha personale alle proprie dipendente poichè si avvale di personale in comando dei Comuni componenti.
Gli oneri per l'Unione riguardano le indennità per i tre responsabili dei servizi di manutenzione e provveditorato, appalti ed edilizia privata.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2021

A) ENTRATE CORRENTI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, l'Unione non ha entrate proprie di natura tributaria in quanto non in possesso di potestà impositiva; le entrate principali si riferiscono ai trasferimenti dei Comuni componenti, Titolo 2, ed entrate da proventi per la gestione della mensa scolastica, Titolo 3 tipologia 100, e da proventi delle sanzioni stradali, Titolo 3 tipologia 200.
Per quanto riguarda le tariffe mensa, esse sono quelle adottate dai singoli Comuni partecipanti.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2019 in euro 70.000 per le sanzioni ex art.208 comma 1 Codice della strada.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità è stato stanziato nella misura del 10% dell'importo stimato in entrata per la somma di euro 7.000.

Con atto della Giunta n. 18 in data 03/12/2018 la somma di euro 57.200, pari al 81,71% di euro 70.000, è stata destinata per le finalità di cui all'articolo 208 comma 4 lettere a), b) e c) del D. Lgs. 285/1992.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il principio applicato 4/2, punto 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada.
La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2019-2021 è evidenziata nel prospetto riportato in nota integrativa.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

per l'anno 2019 in euro 4.900,00 pari allo 0,5% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità .

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti accantonamenti.

Fondo di riserva di cassa

Non è presente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

La spesa in conto capitale ammonta ad euro 9.700 per ogni anno del triennio 2019 e 2021.
Le spese previste per il 2018 sono coperte per euro 2.000 da contributo dei comuni e per euro 7.700 da trasferimento dal Comune di Rivarossa.

Non sussistono contratti di locazione finanziaria.

INDEBITAMENTO

Non sussistono debiti di funzionamento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente
Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti
Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica
Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2019, 2020 e 2021, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa
Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) Salvaguardia equilibri
In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario

l'Organo di Revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE